|  |  |
| --- | --- |
|  | ЗАТВЕРДЖЕНО: рішенням міської ради від 14.08.2025 № 2761 |

**ПРОГРАМА**

**відшкодування різниці в тарифах комунальним підприємствам
 Лозівської міської ради Харківської області на 2026-2028 роки**

1.Паспорт Програми

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Ініціатор розроблення Програми | Лозівська міська рада Харківської області  |
| 2. | Розробник Програми | Управління житлово - комунального господарства та будівництва Лозівської міської ради Харківської області |
| 3. | Співрозробник Програми | Управління економіки Лозівської міської ради Харківської області |
| 4. | Учасники Програми | Комунальне підприємство «Теплоенерго» Лозівської міської ради Харківської області, комунальне підприємство «Тепловодосервіс» Лозівської міської ради Харківської області, комунальне підприємство «Лозоваводосервіс» Лозівської міської ради Харківської області |
| 5. | Відповідальний виконавець Програми | Управління житлово - комунального господарства та будівництва Лозівської міської ради Харківської області |
| 6. | Головний розпорядник коштів  | Управління житлово - комунального господарства та будівництва Лозівської міської ради Харківської області |
|  7. | Підстави для розробки | Конституція України, Бюджетний кодекс України, постанова Кабінету Міністрів України від 01.11.2011 №869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на комунальні послуги», постанова Кабінету Міністрів України від 27.06.2025 №774 «Про схвалення Бюджетної декларації на 2026-2028 роки», Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про житлово-комунальні послуги», «Про теплопостачання», «Про ціни та ціноутворення».  |
|  8. | Терміни реалізації Програми | 2026-2028 роки |
|  9. | Орієнтовний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми | 2026 рік – 28 000,00 тис.грн.2027 рік – 29 000,00 тис.грн.2028 рік – 30 000,00 тис.грн. |
| 10. | Кошти бюджету Лозівської міської територіальної громади в т.ч. заборгованість минулих періодів | 2026 рік – 28 000,00 тис.грн.2027 рік – 29 000,00 тис.грн.2028 рік – 30 000,00 тис.грн. |
| 11. | Інших джерел | - |

**2. Загальні положення**

2.1. Прийняття Програми відшкодування різниці в тарифах комунальним підприємствам Лозівської міської ради Харківської області на 2026-2028 роки (далі - Програма) зумовлено тим, що виконавчий комітет міської ради затверджує тарифи житлово-комунальним підприємствам у розмірі, нижче економічно обґрунтованих витрат на виробництво (надання), що призводить до отримання збитків та погіршення фінансового стану виробників та надавачів послуг, з метою зменшення фінансового навантаження на споживачів житлово-комунальних послуг у Лозівській міській територіальній громаді, які тривалий період часу не мають можливості через дефіцит робочих місць, стан здоров'я або з інших причин працевлаштуватися, а тому, отримують на сім'ю незначний сукупний дохід.

2.2. Правовою основою Програми є Конституція України, Бюджетний кодекс України, Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про ціни і ціноутворення», «Про житлово-комунальні послуги», постанова Кабінету Міністрів України від 27.06.2025 №774 «Про схвалення Бюджетної декларації на 2026-2028 роки», інші законодавчі та нормативні акти з питань надання житлово-комунальних послуг.

Згідно із ст. 7 Бюджетного кодексу України та ст. 61 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування мають право самостійно визначати напрями використання бюджетних коштів відповідно до законодавства України.

Відповідно до п. 5, 21 ст. 91 Бюджетного кодексу України місцеві бюджети можуть здійснювати видатки на програми розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою населених пунктів та інші програми, пов’язані з виконанням власних повноважень.

Пунктами статті 3 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» від 09.11.2017 №2189-VІІI (далі – Закон № 2189-VІІI) (зі змінами від 07.06.2018 №2454-VIII «Про внесення змін до розділу IV «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» щодо термінів застосування фінансових санкцій за порушення законодавства у сфері комерційного обліку теплової енергії та водопостачання та до розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про житлово-комунальні послуги» щодо уточнення порядку введення в дію Закону»), який введений в дію з 01.05.2019 року, визначено, що державна політика у сфері житлово-комунальних послуг ґрунтується на принципах, а саме:

- п.1 - забезпечення раціонального використання наявних ресурсів та сталого розвитку населених пунктів;

- п.2 - створення та підтримання конкурентного середовища при виробленні та наданні житлово-комунальних послуг, забезпечення контролю у сфері діяльності природних монополій;

- п. 3 - забезпечення функціонування підприємств, установ та організацій, що виробляють, виконують та/або надають житлово-комунальні послуги, на умовах самофінансування, досягнення рівня економічно обґрунтованих витрат на виробництво таких послуг;

- п. 4 - регулювання цін /тарифів на житлово-комунальні послуги у випадках, визначених законом, з урахуванням досягнутого рівня

соціально-економічного розвитку, природних особливостей відповідного регіону та технічних можливостей.

Підпунктом 2 п.3 ст.4 Закону № 2189-VІІI визначено, що до повноважень органів місцевого самоврядування належать встановлення цін/тарифів на комунальні послуги.

Статтею 15 Закону України «Про ціни і ціноутворення» Кабінет Міністрів України визначено, що органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, які встановили державні регульовані ціни на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, зобов’язані відшкодувати суб’єктам господарювання різницю між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів.

Установлення Кабінетом Міністрів України, органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування державних регульованих цін на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, без визначення джерел для відшкодування різниці між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів, не допускається і може бути оскаржено в судовому порядку.

Постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 №869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги» затверджені:

- Порядок формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води.

- Порядок формування тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення.

Відсутність відшкодовування витрат комунальних підприємств в розмірі різниці між фактичними витратами та нарахуваннями за надані послуги відповідно до діючих тарифів, ставить під загрозу стабільність забезпечення населення житлово-комунальними послугами належної якості, і може призвести до:

- припинення або суттєвого обмеження надання цих послуг;

- збільшення заборгованості за спожиту електроенергію і інші товарно-матеріальні цінності;

- виникнення заборгованості із заробітної плати;

- нарахування підприємствам штрафних санкцій і пені за несвоєчасні і неповні розрахунки за енергоносії та несвоєчасну оплату податкових зобов’язань.

Таким чином, виділення коштів з бюджету Лозівської міської територіальної громади на відшкодування різниці між розміром тарифу та розміром економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво для комунальних підприємств Лозівської міської ради Харківської області у 2026 році (в тому числі заборгованість минулих періодів) згідно поточних та попередніх періодів, які підтверджуються актами звіряння на даний період є найбільш реальним джерелом забезпечення фінансової діяльності даних підприємств в період встановлення тарифів у розмірі меншому, ніж економічно обґрунтований, та на період до встановлення нових тарифів.

Враховуючи вищезазначене, відшкодування міською радою різниці між розміром тарифу на послуги з централізованого водопостачання, централізованого водовідведення, централізованого теплопостачання та розміром економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво можливе за рахунок коштів з бюджету Лозівської міської територіальної громади за умови прийняття відповідної Програми.

**3. Мета Програми**

3.1. Прийняття даної Програми має за мету:

- прогнозування та виділення з бюджету Лозівської міської територіальної громади для відшкодування різниці між розміром тарифу та розміром економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво (в тому числі заборгованість минулих періодів);

- забезпечення беззбиткової діяльності комунальних підприємств Лозівської міської ради Харківської області та їх дочірніх підприємств, відповідно до вимог чинного законодавства України;

- збереження кількості і покращення якості послуг з централізованого теплопостачання, водопостачання та водовідведення населенню Лозівської міської територіальної громади;

- забезпечення своєчасного розрахунку за надані послуги;

- гарантування своєчасної сплати податків, зборів та інших платежів, належного виконання зобов’язань роботодавця перед працівниками комунальних підприємств Лозівської міської ради Харківської області та їх дочірніх підприємств з оплати праці .

**4. Фінансове забезпечення Програми**

4.1. Фінансове забезпечення реалізації Програми буде здійснюватися за рахунок коштів з бюджету Лозівської міської територіальної громади, виходячи з його реальних можливостей, а також за рахунок коштів з інших джерел, не заборонених законодавством (додаток 1 до Програми).

4.2. Головний розпорядник коштів здійснює перерахування коштів з бюджету Лозівської міської територіальної громади одержувачу бюджетних коштів – комунальним підприємствам Лозівської міської ради Харківської області та їх дочірнім підприємствам згідно Порядку відшкодування різниці в тарифах комунальним підприємствам Лозівської міської ради Харківської області (додаток 3 до Програми) на рахунки, відкриті в Державній казначейській службі України м. Київ, на підставі Договору (додаток 4 до Програми) та розрахунку обсягів різниці в тарифах (додаток 5 до Програми).

 Виконання Програми буде здійснюватись у три етапи: І етап – 2026 рік; ІІ етап – 2027 рік; Ш етап – 2028 рік.

4.3. Орієнтовний обсяг фінансового забезпечення виконання завдань Програми складає 87 000, тис. грн.

**5. Основні завдання Програми**

5.1. Основними завданнями Програми є:

- надання фінансової підтримки комунальним підприємствам та їх дочірнім підприємствам, що надають послуги у Лозівській міській територіальній громаді з централізованого теплопостачання, водопостачання та водовідведення населенню Лозівської міської територіальної громади за тарифами, затвердженими рішенням виконавчого комітету Лозівської міської ради Харківської області, які є нижчими від економічно обґрунтованих витрат на її виробництво і транспортування;

- сприяння стабільній роботі комунальних та дочірніх підприємств;

- підвищення якості послуг, які надаються населенню Лозівської міської територіальної громаді.

5.2. Перелік напрямів діяльності Програми, визначено згідно додатку 2 до

Програми

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Назва напряму (пріоритетні завдання)** | **Заходи програми** | **Строк виконання** | **Обсяг ресурсу** | **Виконавці** | **Очікуваний результат** |
| Сприяння розвитку та беззбитковому функціонуванню підприємств житлово-комунального господарства Лозівської міської територіальної громади | Відшкодування різниці між діючим та економічно - обґрунтованим тарифом (в тому числі заборгованість минулих періодів) | І – IV квартали 2026- 2028 років | 2026 | 2027 | 2028 | Управління житлово-комуна льного господарства та будівництва Лозівської міської ради Харківської області, комунальні підприємства Лозівської міської ради Харківської області | Забезпечення беззбиткової роботи комунальних, дочірніх підприємств Лозівської міської ради Харківської області надання населенню якісних послуг з централізованого водопостачання, водовідведення, постачання теплової енергії |
| 28000,00 тис. грн. | 29000,00 тис. грн. | 30000,00 тис. грн. |

6. Координація та контроль за ходом виконання Програми

6.1. Координація по виконанню Програми покладається на Управління житлово-комунального господарства та будівництва Лозівської міської ради Харківської області.

6.2. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію з питань бюджету та залучення інвестицій та на постійну комісію з питань житлово-комунального господарства, транспорту та управління комунальною власністю .

6.3.Термін реалізації Програми: 2026- 2028 роки.

**Секретар міської ради Юрій КУШНІР**

Микола Пономар, 22015