ЗАТВЕРДЖЕНО:

рішенням міської ради

від 05.09.2024 № 2098

**ПРОГРАМА  
реформування і розвитку житлово-комунального господарства**

**Лозівської міської територіальної громади**

**на 2022 – 2024 роки**

1. **ПАСПОРТ ПРОГРАМИ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Ініціатор розроблення програми | Управління житлово-комунального господарства та будівництва Лозівської міської ради Харківської області |
| 2. | Підстава для розроблення програми (відповідність Державним та обласним стратегіям та програмам економічного та соціального розвитку з конкретним посиланням на джерело, результативні показники, реальність та доцільність заходів, включених до підготовленого проєкту програми) | Закон України «Про житлово-комунальні послуги», Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», Бюджетний кодекс України, Державна стратегія регіонального розвитку на 2021-2027 роки, затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 5 серпня 2020 р. № 695, Стратегія розвитку Харківської області на період 2021 -2027 роки |
| 3. | Розробник програми | Управління житлово-комунального господарства та будівництва Лозівської міської ради Харківської області |
| 4. | Співрозробники програми | - |
| 5. | Відповідальні виконавці програми | Управління житлово-комунального господарства та будівництва Лозівської міської ради Харківської області |
| 6. | Головний розпорядник бюджетних коштів | Управління житлово-комунального господарства та будівництва Лозівської міської ради Харківської області |
| 7. | Учасники програми | Управління житлово-комунального господарства та будівництва Лозівської міської ради Харківської області, комунальні підприємства Лозівської міської ради |
| 8. | Строк реалізації програми | 2022-2024 роки |
| 9. | Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні програми | Бюджет Лозівської міської територіальної громади, обласний бюджет, державний бюджет |
| 10. | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми , всього | **249 610,38** |
| 10.1. | Кошти бюджету Лозівської міської ТГ | **220 998,29** |
| 10.2. | Кошти інших джерел | **28 612,09** |

**ІІ. ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ**

Комунальні підприємства Лозівської міської ради створені з метою надання послуг з благоустрою, вивезення і захоронення твердих побутових відходів, забезпечення Лозівської міської територіальної громади централізованим теплопостачанням, водопостачанням та водовідведенням, а також виконання інших видів робіт та надання/виконання інших послуг на території всієї громади.

Для забезпечення виконання статутних завдань комунальні підприємства нерідко потребують залучення додаткового фінансування, яке сприятиме стабілізації їх фінансово-господарської діяльності, покращенню стану розрахунків, більш ефективному використанню майна, що належить до комунальної власності Лозівської міської ради, оновленню виробничих потужностей, технічної бази, забезпеченню повного і своєчасного внесення платежів до бюджету.

На даний час фінансовий стан комунальних підприємств є складним через велике податкове навантаження та постійне зростання витрат (підвищення прожиткового мінімуму, ріст цін на енергоносії та матеріали). Ці фактори зумовлюють необхідність значного підняття тарифів та водночас роблять їх не підйомними для більшості споживачів в умовах військового стану.

Ситуація в комунальному господарстві ускладнюється через пошкодження, які несе збройна агресія російської федерації.

Такий стан справ призводить до неякісного надання послуг комунальними підприємствами споживачам, унеможливлює оновлення та переоснащення технічної бази підприємств, впровадженню енергозберігаючих технологій та своєчасного і в повному обсязі розрахунків з бюджетами всіх рівнів. Також несе відсутність позитивних зміни у становленні ринкових засад господарювання, розвитку конкуренції та залученні приватних інвестицій у підприємства галузі.

Неефективність реформування галузі призвела до критичного стану основних фондів підприємств комунального господарства. Недосконала тарифна політика зумовила хронічну і постійно зростаючу збитковість підприємств. Недосконалість системи управління житлом та підприємств комунального господарства, а також системи регулювання природних монополій призвела до того, що підприємства галузі неспроможні ефективно працювати в ринкових умовах і надавати/виконувати споживачам послуги належної якості.

Нестача власних і бюджетних фінансових ресурсів, відсутність дієвого механізму залучення позабюджетних коштів не сприяють вирішенню завдань технічного переоснащення комунальних підприємств та розвитку комунальної інфраструктури.

Значними і постійно зростаючими є втрати води і теплової енергії. Питомі витрати енергетичних ресурсів під час виробництва і надання житлово-комунальних послуг майже удвічі перевищують відповідні показники країн Європейського Союзу.

Недосконалість системи соціального захисту населення у сфері надання житлово-комунальних послуг, недостатня поінформованість населення, неузгодженість норм законодавства щодо регулювання взаємовідносин споживачів і виробників/виконавців комунальних послуг зумовлюють зростання незадоволення серед населення.

Кожен третій житловий будинок потребує капітального ремонту. В аварійному стані перебуває більше третини водопровідно-каналізаційних та теплових мереж, близько 30 відсотків теплопунктів.

Не відповідають санітарним нормам близько половини полігонів   
для твердих побутових відходів. Щороку утворюється значна кількість несанкціонованих сміттєзвалищ.

Житлове господарство це важлива соціальна галузь, яка суттєво впливає на рівень економічного розвитку, забезпечує населення необхідними житлово-комунальними послугами, від рівня якості яких залежать взаємовідносини між владою та мешканцями.

Враховуючи суспільно-політичну значимість стану комунального господарства у житті та побуті населення міста, важкий фінансово-економічний стан підприємств галузі, керуючись Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», Бюджетним Кодексом України, Законом України «Про житлово-комунальні послуги», розроблено дану Програму реформування і розвитку житлово-комунального господарства Лозівської міської територіальної громади на 2022 - 2024 роки.

**Ш. МЕТА ПРОГРАМИ**

Метою Програми є забезпечення стабільної діяльності комунальних підприємств Лозівської міської ради. Надійної експлуатації житлового фонду та прибудинкових територій; підвищення експлуатаційних властивостей житлового фонду і утримання його у належному стані, забезпечення його надійності та безпечної експлуатації, покращення умов проживання мешканців Лозівської міської територіальної громади; забезпечення належної та безперебійної роботи комунальних підприємств із надання послуг населенню; підвищення експлуатаційних властивостей і утримання у належному стані житлового фонду об'єднань співвласників багатоквартирних будинків; покращення технічно-експлуатаційних характеристик місцевих теплових мереж; забезпечення належної та безперебійної роботи водопровідно-каналізаційного господарства.

Надзвичайно гострою проблемою комунальних підприємств Лозівської міської територіальної громади залишається значний рівень зносу основних фондів, а отже необхідність обов'язкового виконання регламентних робіт для приведення житлового фонду, обладнання у належний технічний стан.

Враховуючи вплив негативних факторів, які значно посилила фінансова криза є декілька основних шляхів їх подолання:

- зміцнення матеріально-технічної бази підприємств;

- посилення впливу мешканців будинку на умови свого проживання та якість обслуговування житла шляхом стимулювання створення об’єднань співвласників багатоквартирного будинку (будинків), безоплатна передача у власність об’єднань землі під будинком та прибудинкової території, надання відповідної методичної та організаційної підтримки;.

- спрямування зусиль промислового потенціалу Лозівської міської територіальної громади, підприємництва, влади, громадян на подолання наслідків фінансово-економічної кризи та приділення максимум зусиль щодо недопущення погіршення життя громадян;

- продовження оздоровлення фінансового стану підприємств за рахунок надання фінансової підтримки на приріст обігових коштів (для поліпшення фінансового стану підприємств, погашення заборгованості за спожиті енергоносії, виплату заробітної плати, своєчасній сплаті податків та зборів, покриття збитків, на придбання матеріалів, запасних частин для стабільної роботи підприємств, впровадження новітніх технологій обслуговування, впровадження сучасних засобів енергозбереження).

**IV. ФІНАНСОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ (ОБГРУНТУВАННЯ ШЛЯХІВ І ЗАСОБІВ РОЗВЯЗАННЯ ПРОБЛЕМИ, ОБСЯГІВ ТА ДЖЕРЕЛ ФІНАНСУВАННЯ; СТРОКИ ТА ЕТАПИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ)**

Виконання Програми дасть можливість:

- забезпечити реалізацію державної політики щодо регіонального розвитку, насамперед у сфері комунального господарства;

- зробити доступними послуги з тепло- і водопостачання для населення та підприємств за умови їх своєчасної оплати;

- створити сприятливі умови для накопичення інвестиційних ресурсів з метою технічного переоснащення комунальних підприємств та розвитку комунальної інфраструктури;

- створити сприятливі умови для залучення позабюджетних коштів у розвиток об'єктів комунального господарства та ефективний механізм подальшого його реформування із залученням іноземних інвестицій, кредитів, коштів фізичних і юридичних осіб;

- провести комплексну модернізацію і технічне переоснащення комунальних підприємств з метою зменшення ресурсоспоживання і дотримання екологічних нормативів та норм протипожежного захисту;

- зменшити до рівня експлуатаційної безпеки зношеність основних фондів у комунальній сфері та витрати і втрати під час виробництва (надання) комунальних послуг;

- забезпечити поступове виведення з експлуатації аварійних житлових будинків та відбудову аварійних об'єктів комунального господарства на умовах фінансування з державного бюджету та бюджету Лозівської міської територіальної громади;

- забезпечити сталу та ефективну роботу комунальних підприємств, підвищити рівень безпеки систем життєзабезпечення населених пунктів;

- забезпечити надання населенню комунальних послуг належної якості відповідно до вимог національних стандартів, гармонізованих з міжнародними або регіональними;

- забезпечити прозорість у формуванні тарифної та цінової політики на комунальні послуги;

- стимулювати внутрішнє виробництво у сферах, суміжних із сферою комунального господарства;

- досягти поліпшення здоров'я і збільшення тривалості життя населення в результаті забезпечення його високоякісною питною водою;

- обладнати усі багатоквартирні будинки загальнобудинковими приладами обліку тепла та холодної води;

- привести витрати і втрати під час виробництва (надання) комунальних послуг у відповідність з вимогами європейських стандартів;

- забезпечити широку суспільну підтримку виконання основних завдань у рамках реформи житлово-комунального господарства.

Вирішення цього питання потребує удосконалення підходів до фінансового забезпечення виконання Програми, приведення її у відповідність із загальнодержавними пріоритетами, додержання ефективного використання бюджетних коштів під час реалізації державної політики, розроблення ефективних механізмів залучення позабюджетних коштів.

Фінансове забезпечення реалізації Програми буде здійснюватися за рахунок коштів бюджету Лозівської міської територіальної громади, виходячи з його реальних можливостей, а також за рахунок коштів з інших джерел, не заборонених законодавством (додаток 1 до Програми).

Виконання Програми буде здійснюватись у три етапи: І етап – 2022 рік; ІІ етап – 2023 рік; Ш етап – 2024 рік.

Орієнтовний обсяг фінансового забезпечення виконання завдань Програми складає **249 610,38 тис. гривень.**

**V. ОСНОВНІ ЗАВДАННЯ ПРОГРАМИ**

Одним із основних завдань Програми є забезпечення безперебійної та беззбиткової роботи комунальних підприємств Лозівської міської ради Харківської області відповідно до їх напрямків:

* впровадження економічно обґрунтованих тарифів на комунальні послуги;
* проведення аналізу собівартості комунальних послуг;
* поліпшення структури виробничих і невиробничих фондів підприємств;
* збільшення обсягів та надання якісних послуг в галузі комунального господарства;
* утримання та охорона об'єктів комунальної власності;
* оплата послуг з централізованого опалення житлових будинків з яких проведено відселення, які переведені в розряд вільного житла та безхазяйних нежитлових приміщень.
* оновлення матеріально-технічної бази комунальних підприємств (придбання спеціалізованої техніки та іншого спец. обладнання);
* організація та проведення оплачуваних громадських та суспільно-корисних робіт;
* відшкодування збитків комунальних підприємств, фінансова підтримка на безповоротній та поворотній основі, витрати, пов’язані з реорганізацією та ліквідацією комунальних підприємств.

Приорітетним напрямком Програми є житлово-комунальне господарство.

**Житловий фонд.**

На території Лозівської міської територіальної громади управління багатоквартирними будинками здійснюється управителем та ОСББ. Управитель обирається на конкурсних засадах відповідно до ст. 13 Закону України «Про особливості здійснення права власності у багатоквартирному будинку».

***Проблемні питання***: застарілий житловий фонд, потреба у виконанні капітального ремонту в житлових будинках Лозівської міської територіальної громади.

***Очікувані результати:***

- Виведення з експлуатації аварійного житлового фонду.

- Проведення капітального ремонту житла, відновлення та забезпечення ефективної експлуатації ліфтового господарства.

- Підтримка із бюджету Лозівської міської територіальної громади щодо реалізації інвестиційних проектів капітального ремонту житлових будинків, в яких створюється або створено об'єднання співвласників багатоквартирних будинків (поточний та капітальний ремонт, реконструкція).

- Участь у проведенні першого капітального ремонту у житлових будинках в яких створено об'єднання співвласників багатоквартирних будинків.

- Виготовлення та реалізація проєктів щодо підвищення енергоефективності житлових будинків (утеплення, тощо).

- Оснащення житлового фонду засобами обліку та регулювання води та теплової енергії.

**Водопровідно-каналізаційне господарство.**

Послуги з централізованого водопостачання та водовідведення надає комунальне підприємство «Лозоваводосервіс» Лозівської міської ради, комунальне підприємство «Тепловодосервіс» Лозівської міської ради.

Водопостачання Лозівської міської територіальної громади здійснюється з каналу «Дніпро-Донбас», як покупна вода від КП «Харківводоканал».

Експлуатується:

1. станція біологічної очистки;
2. 6 каналізаційно-насосних станцій;
3. З насосні станції
4. 10 свердловин (робочі 5);
5. 227,72 км мереж водопостачання;
6. 91,39 км мереж водовідведення.

З метою зниження витрат питної води в місті за рахунок коштів обласного бюджету та бюджету Лозівської міської територіальної громади, розпочато «Реконструкцію водопроводу по пр. Перемоги м. Лозова».

За рахунок власних коштів підприємством «Лозоваводосервіс» щорічно виконуються роботи по заміні аварійних ділянок каналізації зовнішньої та внутрішньо будинкової мереж.

З метою впровадження сучасних технологій та обладнання на об’єктах водовідведення, що сприятиме скороченню питомих показників використання енергетичних і матеріальних ресурсів розроблено проекти: «Реконструкція очисних споруд м. Лозова» та «Реконструкція системи аерації станції біологічної очистки стічних вод м. Лозова».

***Проблемні питання:*** застарілі мережі, потреба у виконані капітального ремонту, реконструкцій мереж.

***Очікувані результати:***

Реформування водопровідно-каналізаційного господарства потребує значних капітальних вкладень, а також проведення ефективної енергозберігаючої політики.

- Реконструкція і розвиток систем централізованого питного водопостачання та водовідведення;

- Впровадження інвестиційних проектів, спрямованих на технічне переоснащення та модернізацію систем водопостачання і водовідведення, зменшення технологічних витрат та втрат питної води в розподільчій мережі.

**Теплове господарство.**

Теплопостачання споживачів Лозівської міської територіальної громади забезпечує комунальне підприємство «Теплоенерго» Лозівської міської ради та комунальне підприємство «Тепловодосервіс» Лозівської міської ради на балансі яких знаходиться 21 котельня, загальна протяжність теплових мереж складає 59,928 км у двотрубному обчисленні, 7 ТРП.

З метою децентралізації та зменшення витрат газу, розроблено проект «Перша черга реконструкції системи теплопостачання Південно-західного житлового масиву шляхом реконструкції ТРС під котельні та монтаж модульних котелень м. Лозова». Реалізація проєкту дозволить :

- скоротити витрати електроенергії на подолання гідравлічного опору магістральних трубопроводів – 18,7%, (близько 600,0тис.грн. на рік);

- зменшити витрату природного газу на величину втрат тепла в теплових мережах – 5,48 %, (близько 1050,0тис. грн. на рік);

- скоротити витрати на заміну і обслуговування трубопроводів, що знаходяться в передаварійному стані.

На даний час спільно з компанією «Рамбол», яка є представником європейського інвестиційного банку, проводяться роботи з підготовки техніко-економічного обґрунтування проекту з «Реконструкції системи теплопостачання міста Лозова», що стане основою для прийняття рішення щодо залучення кредитних коштів на реалізацію зазначеного проєкту.

***Проблемні питання:*** застарілі мережі теплопостачання, необхідність здійснення реконструкції систем теплопостачання Південно-західного масиву м. Лозова.

***Очікувані результати*:**

Реформування системи теплопостачання забезпечить стабільне і якісне забезпечення мешканців міста, організацій, установ теплом в опалювальний період, скорочення обсягів споживання природного газу та електроенергії, поліпшення екологічної ситуації в місті шляхом скорочення викидів шкідливих речовин у результаті модернізації і реконструкції котелень.

Реформування теплового господарства, що потребує значних капіталовкладень, а також проведення ефективної енергозберігаючої та тарифної політики передбачають:

- проведення комплексної модернізації та технічного переоснащення підприємств комунальної теплоенергетики з метою зменшення ресурсоспоживання та дотримання екологічних нормативів і норм протипожежного захисту;

- реконструкція мереж і об’єктів теплопостачання (в тому числі заміна та модернізація котлів і насосних агрегатів);

- розроблення та реалізація довгострокових програм ресурсозбереження;

- розроблення та реалізація пілотних інвестиційно-інноваційних проєктів, спрямованих на зменшення технологічних витрат та втрат ресурсів, впровадження прогресивних технологій;

- децентралізація системи теплопостачання через відключення будинків від централізованого опалення та гарячої води після отримання згоди всіх мешканців цього будинку.

**VІ. ЗАХОДИ ПРОГРАМИ**

Напрями діяльності, заходи Програми, відповідальні виконавці та орієнтовані обсяги фінансування визначені у додатку 2 до Програми.

**VІІ. КООРДИНАЦІЯ ТА КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ**

Фінансове забезпечення Програми здійснюється в межах асигнувань, передбачених у бюджеті Лозівської міської територіальної громади та інших джерел, не заборонених законодавством. При цьому, обсяг коштів визначається органом місцевого самоврядування під час формування бюджету Лозівської міської територіальної громади з урахуванням його фінансових можливостей та може змінюватися при внесенні змін до бюджету Лозівської міської територіальної громади.

Головним розпорядником коштів, координатором та відповідальним виконавцем Програми є Управління житлово-комунального господарства та будівництва Лозівської міської ради Харківської області.

Виконання програми здійснюється шляхом реалізації її заходів і завдань виконавцями, зазначеними у даній Програмі.

**Секретар міської ради Юрій КУШНІР**

Микола Пономар, 2-20-15